扫描二维码关注
更多养老资讯

养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏　博
编辑：王福达
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022 年 11 月18日 星期五（2022第 219 期）壬寅年 十月二十五

陕西省人民政府印发“十四五”养老服务体系专项规划

发展养老事业和养老产业

江苏省民政厅关于《关于推动养老事业和产业发展提升养老服务质量的实施意见》（征求意见稿）

■ 为深入贯彻党的二十大报告提出的“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”精神，积极构建供给高质量、普惠高水平、享老高品质的“苏适养老”服务体系，推动“十四五”期间江苏养老服务高质量发展，省民政厅代拟起草了《省政府关于推动养老事业和养老产业发展提升养老服务质量的实施意见》。现面向社会公开征求意见建议，公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

养老视点 4
山西提高经济困难的高龄老年人补贴标准 4
湖南：全力打通养老服务的“神经末梢” 4
安徽省政协召开“推进农村养老服务”微协商监督座谈会 4
老年人再就业，保障如何先行？ 4
老龄化时代，“医”与“养”碰撞出新火花…… 5
政策法规 6
陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”养老服务体系专项规划的通知 6
江苏省民政厅关于《关于推动养老事业和产业发展提升养老服务质量的实施意见》（征求意见稿）公开征求意见的通告 8
山东省民政厅关于对设立养老服务相关专业院校给予补助的公示 8
养老产业 8
“空巢老人”危机如何化解？中老年艺术课程“每伴网校”带来新答案！ 8
长寿时代来临，万亿养老蓝海的困局、破局与新局 9
养老金融 10
养老理财意识提升，退休后养老产品待丰富 10
超 100 只个人养老金基金同台竞技，谁能胜出？ 11
特定养老储蓄产品即将“面市”银行人士：超过 35 周岁居民可在试点地区购买 12
国际交流 12
由于气候变化成本和人口老龄化，爱尔兰的税率将飙升 12
关于我们 13
联系我们 13

▪

中国养老网

WWW.CNSF99.COM

加入我们

JOIN US

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

公众号

社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务

也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

山西提高经济困难的高龄老年人补贴标准

记者日前从山西省民政厅了解到，为切实保障经济困难老年人基本生活，山西省决定从2023年1月1日起，提高经济困难的高龄老年人补贴标准。

2023年1月1日起，山西省城乡低保家庭中80周岁（含）至99周岁（含）的老年人，每人每月补贴标准不低于70元。要求落实《国家基本公共服务标准（2021年版）》为80岁以上老年人发放高龄津贴，由市县自主确定补贴标准。

此次城乡低保家庭中80周岁至99周岁的老年人调标所需资金，从困难群众救助补助资金中统筹解决。

山西省要求各地要高度重视，积极宣传，摸清底数，严格按时执行新的补贴标准，做到应补尽补。各级民政部门、财政部门要加强监督，建立日常监督和重点抽查相结合的监管体系，确保补贴政策落实到位，补贴资金使用规范、安全、有效。对虚报冒领、截留挪用补贴资金等行为，依据相关法律法规严肃处理。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110063 （来源：新华社）

湖南：全力打通养老服务的“神经末梢”

近年来，湖南省花垣县坚持“积极老龄观、健康老龄化、幸福老年人”理念，健全完善养老服务体系，全力打通养老服务的“神经末梢”，让更多老年人能够就近享有舒心的服务。

健全养老工作责任体系。人口老龄化牵动全局，关系国计民生，关系社会稳定。花垣县委、县政府将养老服务纳入全县真抓实干督查激励范围，与政府目标管理考核、五个文明绩效考核同研究、同部署、同推进，逐级落实责任，形成上下合力。出台《关于促进养老服务业健康发展的实施意见》《关于加强养老服务人才队伍建设的实施意见》《新建住宅小区养老托育服务用房建设管理办法》，从政策、机制、资金、队伍等方面破解瓶颈，统筹推进全县养老服务事业发展。同时，加快社会养老设施配建，明确将在建和年度内新建居住小区养老服务设施配建情况纳入小区建成验收和前期物业移交的基本内容，确保新建居住小区100%落实养老服务设施。

合理构建三级养老格局。按照“政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续”的思路，打造县有“院”、乡镇有“中心”、村(社区)有“点”的县、乡、村三级养老服务网络。目前形成的以县福利院为龙头，12个乡镇综合养老服务中心为核心，分布在县城、乡镇、农村的养老机构、日间照料中心和居家养老服务设施为补充的服务网络，让养老服务更有温度、覆盖更有广度、保障更有力度。今年以来，花垣县在县福利院配备养老型护理床位200张，建成54个村级互助养老服务点。建成21个社区日间照料中心，为社区老年人提供文化教育、体育健身、精神慰藉、医疗保健等服务。同时，成立党员助老志愿服务队，为老年人提供代缴水电费、送餐等服务，开展应急救护、用火安全等培训。

积极推进基本养老服务。成立花垣县养老服务中心，负责规划指导全县养老服务工作。制定花垣县城区养老服务机构基本养老服务目录清单，明确服务对象、服务内容、服务标准等内容，规定了主管部门、属地和相关机构职责任务。依托城区社区、网格员大力开展60岁以上失能半失能老人信息排查摸底，进一步梳理重点服务对象范围。落实留守及特殊困难老年人上门探访机制，为60岁以上老年人建立健康档案，开展家庭医生签约、上门巡诊等医疗卫生服务，完成360户困难家庭适老化改造。与省属国有企业就社会化养老服务签约，建设“智慧民政”养老服务平台，推广“互联网+养老”服务模式。开展全县敬老院院长、护理人员管理水平、消防安全、护理技能全覆盖培训。在此基础上，全力推广树立“十八洞村五化互助养老”品牌，打造基础设施适老化、民生服务网格化、服务内容个性化、文娱活动经常化、老有所为价值化“五化”养老模式，从便捷老人衣食住行、提升为老服务水平、强化老人生活保障、提升老年人幸福感、激发老人自身活力等方面，让老年人安享晚年。

加强社会养老机构监管。县民政部门与市场监管、公安等部门联合开展养老领域市场主体摸底排查，整合各部门信息平台数据，累计摸排社会养老领域市场主体43家，依法注销2家，切实加强养老领域机构监管。大力开展行业领域排查整治，严抓安全隐患清理，落实主管部门牵头和乡镇属地主体责任，针对疫情防控、安全生产、消防应急等工作，进一步加大对城乡养老服务机构排查和整治力度，确保县域内养老机构重大安全隐患清零、非法经营养老机构全部整治到位。推进养老服务领域社会信用体系建设，对存在严重失信行为的养老服务机构及人员实施联合惩戒。引导养老机构建立健全人员管理档案，建立养老从业人员数据库，定期组织职业道德教育培训，依法依规惩处侵害老年人合法权益的行为。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110064 （来源：中国社会报）

安徽省政协召开“推进农村养老服务”微协商监督座谈会

11月17日，省政协召开“推进农村养老服务”微协商监督座谈会。省政协副主席姚玉舟出席会议并讲话。

会上，省委组织部、省民政厅、省财政厅等10家省直部门，分别汇报了工作开展情况、面临的问题和下一步工作打算。六安市政协负责同志、部分省政协委员围绕主题、结合实际进行座谈协商。

会议指出，在全省上下学习宣传贯彻党的二十大精神之际，召开“推进农村养老服务”微协商监督座谈会，既是助力落实党的二十大关于老龄工作部署要求的具体举措，也是政协专门委员会为民履职的实际行动。要锚定精神坐标，高站位高起点谋划，切实以党的二十大精神为指引，坚持和加强党的全面领导、以人民为中心，因地制宜培育农村养老服务模式。要聚焦现实问题，高效率高质量推进，推动顶层设计、政策落地、转型发展和服务升级，加强部门协同，努力破解难题。要着眼长远目标，高要求高标准发展，突出专业化、公益性、科技化，推动农村养老服务持续良性发展。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110065 （来源：安徽日报）

老年人再就业，保障如何先行？

2022年开始，随着新中国成立以来第二次“婴儿潮”（1962-1975年）出生的人迈入60岁，接下来的十多年，每年将有2000多万人进入老年行列。

对于很多老年人来说，退休意味着自由、闲适的生活，但也有部分老年人，出于种种原因，过60岁并没有完全停止工作，而是选择再就业。

前程无忧一项调查显示，68%的老年人退休后再就业意愿强。江苏沭阳公布的一项同类调查则显示，91.1%的受访老年人表示，如有合适的工作机会，愿意继续工作。

为什么一些老年人愿意“退而不休”？老年人再就业，又需要注意哪些问题？

再就业发挥余热

退休后在一家民营医院做了4年技术院长的张爱民可以说是无缝再就业——退休前已经谈妥，办完手续立即入职了现在的民营医院。他坦言，现在的工作强度并不小，亲自做手术也是常有的事。

辛苦工作了几十年，退休了为什么不好好休息？张爱民告诉《财经国家周刊》记者，一方面是因为身体还好，闲不住；另一方面是出于经济上的考虑。

张爱民有一儿一女，硕士毕业后都在北京，他说，“虽然儿女工作也都挺好，但在大城市生活压力太大，还是想在经济上多帮帮他们。”

能够如此顺利地再就业，最主要的原因是他拥有过硬的技术，医学科班出身，退休前在河南一家县级人民医院任职副院长，是县里有名的“一把刀”。

春榆学社负责人王洪川告诉《财经国家周刊》记者，老年人能够实现再就业，特别是找到收入较高的工作机会，很大程度上需要接受过比较好的教育、有一定的技术特长等。

以春榆学社为例，王洪川介绍，他们这个以老年人为目标客户的兴趣学习交流平台，很大一部分老师也是老年人。他们掌握一定特长，还与学员年龄相仿，共同语言更多，“甚至这个课的学员可以成为另外一门课的老师，老师、学员可以互相介绍、转化。”

至于老师们为何退休后还愿意做这样一份工作，王洪川分析，首先，他们有相关的爱好和专长，有能力也有机会实现再就业，同时通过上课，他们可以有更多的社交，能够实现社会价值。另外，做这份工作他们确实也可以获得一定的收入。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员张丽宾在研究老年人就业话题时发现，无论从主观还是客观的角度，有相当比例的退休老年人需要就业。她总结了3种情形：一是拥有一技之长，不愿完全退出劳动力市场，选择“退而不休”；二是虽然步入老年，但仍有经济方面的需要，通过就业增加一份收入；三是没有生活负担，仍有能量可以发挥，寻求个人和社会价值的实现。

前程无忧发布的调研报告也显示，46.7%的老年人重返就业市场为寻求个人和社会价值，19%的求职者希望发挥一技之长，继续追求职业发展，34.3%的求职者通过再就业补贴家用、增加收入来满足更高层次的消费需求。

做好信息服务和法律保障

62岁的崔宝华退休前在老家的一家国企做电工，退休后曾设想和老伴一起来北京带孙子，顺便再找个工作，享受含饴弄孙之乐同时，多少有一份收入。

但他看来看去，发现能找到的工作很有限，一来没太多途径；二来可供选择的机会非常少。“招电工的一般都要年轻人，最多放宽到50岁。”崔宝华说。

这是目前老年人再就业所面临的大环境。一位老年问题研究专家分析：一方面，市面上针对老年人的技能培训课程不多，一些不是专业技术人员的老年求职者，可选择的岗位很少；另一方面，缺乏一个切实有效的老年人就业信息系统，为供需双方做好服务工作。

中国老龄协会老年人才信息中心总工程师李强接受《财经国家周刊》记者采访时表示，在以往的老年人再就业方面，有数据显示80%以上是通过熟人介绍，其次才是各类广告和人力资源服务商。

今年8月底，老年人才信息中心开发的中国老年人才网刚一上线，就引发广泛关注，网站上一则麦当劳招聘退休人员的信息还一度冲上热搜，也从侧面反映了专业、有针对性老年就业服务的稀缺性。

对于如何更好探索适合老年人灵活就业的模式，中国人口学会副会长、北京大学教授陆杰华认为，为老年人再就业赋能也很重要，如给老年人提供多元性、个性化的就业培训；针对老年人就业信息不对称的情况，他建议构建完善的老年人再就业的信息平台，将供和需充分匹配起来。

除了专业信息服务和再就业培训，在一些行业人士看来，保障老年人再就业，另一个不可忽视的问题是雇佣老年人隐含的法律问题。

我国劳动合同法实施条例明确规定，劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止，无法与之签订合同。在工作过程中，很多老年人已超过退休年龄，和用人单位是否构成劳动关系，当遭遇劳动侵权、发生工伤事故时如何保障自身权益，往往容易引起争议。

多位相关领域研究人士都提出，我国在老年人就业方面的法律法规还应进一步完善，比如劳动关系、劳动合同、劳动时间等都应有法律约定，不然可能会影响老年人再就业的推进。

李强认为，保障老年人就业权益是一项系统工程，需要政府部门、企业和全社会相互配合、通力合作。企业也应主动作为，依法与就业的老年人签订劳务合同，明确报酬、医疗、其他待遇等权利和义务，共同为老年人就业撑起权益保护伞。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110066 （来源：新华社客户端）

老龄化时代，“医”与“养”碰撞出新火花……

迄今为止，国家通过一系列的政策，表明要深度推进医养结合，让「老有所医」、「老有所养」。从《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》等文件，到15分钟居家社区养老服务圈等实践，都在强化基层「医养」功能的实现。

老龄化时代下，「医养结合」有哪些理念内涵，具体落地时遇上什么难题，又有何种实践和探索经验？

在上海，26岁的王程是杨浦区社会福利院一名养老护理员，每天数十次扶抱老人，为他们翻身、喂饭、换纸尿裤，做全身清洁和更衣，一天工作10小时以上。

社区福利院是社会福利事业机构收养因年老、疾病、生理或心理缺陷而丧失劳动能力、出现生活困难的人，尤其是老者。

像王程这样的受过专业教育的养老护理员，就在那里为老人们扎尿袋、喂饭，从事一线护理员的工作，之后，他又承担起相关管理工作，包括制定护理员工作计划、确立考核制度、细化护理操作规范等等。

人终有一老，总有一天，身体会像一架年久失修的机器，机能慢慢衰退，许多疾病成为了我们的「朋友」。慢性病、失能、半失能、失智、半失智等，都可能慢慢出现。

据相关数据显示，在中国，就超过1.9亿老者患有慢性病，约4000万老者属于半失能、失能状态。然而，很多大病康复期、慢性病老人往往无法在传统养老模式中得到良好照料，「医养结合」的呼声越来越高。

「医」与「养」打配合，并不新鲜

医养融合，自古就有。

在传统中医的理念中，「医」与「养」合二为一，素来打配合惯了。秉着「天人合一」的整体论，从养生入手，疗愈身体疾病。

现代医学则针对疾病和人的生物学特点，将医学细分为不同门类，诸如预防医学、临床医学、康复医学，深入推进医学实践，但万变不离其宗，都是为了恢复患者的健康，都是「医中有养，养中有医」。

随着老龄化趋势加强，将「医养结合」服务于老年人，一切都显得如此顺理成章。

传统的养老院，重「养」轻「医」。不过，在运行的过程中，因为实际需求，探索出功能分区，注重护理功能。以杨浦区社会福利院为例，能自理的老人一般住在有公共设施的低楼层，失能失智老人住在高楼层的「专护区」，有专门的护理人员对其进行护理。

但即便如此，还远远不够。据统计，截至2019年，在我国注册登记的养老机构2.97万余家，其中「医养结合」机构4000家，占比不足13.5%。

医养结合，有哪些可探索的空间？

简言之，加大现代医学成果及相关服务在养老任务当中的比重，以医疗为保障，以康复为支撑，边医边养、综合治疗。

首先是，利用医学上日趋精细化的检查检验方式，尽早将重症扼杀于摇篮之中，防患于未然。

例如，老龄化时代下，我们的长辈是否有罹患重大疾病的先兆，相关疾病能否在发病早期就得到识别，相关必要的检查、治疗、康复训练，是否能够匹配？

又例如，过往疾病是否转归，长期以来的「疾病朋友」能否及时得到评估和观察？这些都可以通过先进的医学检验技术和手段得到答案。

其次，可以考虑将康复医学的理念和治疗手段融入医养工程。罹患不同疾病亟待康养的那部分人，可以引入康复治疗手段，诸如物理治疗、作业治疗、言语治疗、心理康复、传统康复治疗、康复工程等等，让他们恢复如常的生活。

再次，适当使用医学服务和技术，进行安宁疗护。减少患重症的老年人的痛苦，尤其是对于罹患难以治愈疾病的老人，让他们安详地度过人生的最后阶段。

同时，用体贴入微的「康养」，润物细无声地呵护着身体不适的老者。

例如，提供保健诊疗、护理康复、心理精神等各方面的支持。

又例如，及时配送相关药物、上门巡诊等，又或是，使用床头一键呼叫器、智能健康监控设备等，让「互联网+医疗」、「互联网+护理」等模式惠及更多老年人。

如此一来，既重「医疗」，又重「康养」，这样的理念，倘若能够在广袤的中国大地上扎根，开出绚烂之花，就能芬芳每一位老者的晚年世界。

然而，现实似乎还不尽如人意，尚有许多问题需要探索与解决。

15分钟，医疗「飞」入寻常百姓家

受中国传统文化的影响，许多老人家更乐意在家庭含饴弄孙，颐养天年。离开家庭前往陌生的机构养老，对他们来说是个挑战。

据相关统计，中国的老年人大多数都在居家和社区养老，形成「9073」格局，即90%左右的老年人都在居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

强化医养结合的社区基础服务设施建设，是国家在今年的《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》中提出的工作重点之一。将医疗卫生服务延伸到社区与家庭，完善相关配置，匹配相应的人才团队，也最契合当下需求。

基于此，「15分钟居家社区养老服务圈」的提法值得关注。

这个服务圈，以家庭为基础，依托于家庭所在的社区，让养老者能够在最短时间内享受医疗机构、相关企业等等所提供的养老服务。

为了更好地打造此类社区，国家开展了社区医养结合能力提升工程。充分利用有条件的社区卫生服务机构、乡镇卫生院等，改扩建一批医养结合服务设施。

事实上，在许多社区，传统的医疗和养老资源并不罕见，譬如卫生服务中心、辖区内养老机构、护理站等。它们分散存在，发挥着有限的功能。当务之急，是整合这些资源。目前全国各地例如扬州、上海、广州、深圳等地都在积极开展相关活动。

以广州为例，其着重考虑居住在广州市行政区域内60周岁及以上居家老年人的医养需求，为其提供相关服务，打造15分钟居家社区养老服务圈。

诸如区、镇人民政府和街道办事处应统筹区、街道（镇）居家养老综合服务平台、星光老年之家、农村老年人活动站点等设施资源，都将被纳入医养结合体系，未来会重点考虑做好相关服务衔接。

其中，医护人员的专业水平提升是痛点。

国家及相关单位多措并举，积极鼓励和支持老年医疗护理人员的培养，提高专业化水平。

例如，建立系统的培训、晋升及管理机制，为老年医护人员提供平等的职业资格认证和职称晋升政策，加快探索对养老服务人员的鼓励政策。

总之，通过各种形式的教育和培训，逐步提高养老服务人员的业务素质和服务意识，更好地为老年人服务。

与此同时，相关部门积极研究制定养老服务人员的薪酬管理制度，改善和提高养老服务人员的地位和待遇。

借助家庭医生签约或是医养结合签约的力量，让更多医疗卫生服务最快时间内「飞入寻常百姓家」。

目前，聚焦银发一族的需求，家庭医生正在积极开展出诊、家庭病床、长期处方服务、居家康复、中医药「治未病」服务、远程健康监测等特色服务，与签约居民建立紧密、持续的互动关系，将签约服务覆盖到所有签约对象。

以深圳市为例，全市800多家社区健康服务中心开展家庭医生签约服务，覆盖率达到100%，平均2万人就拥有1家社区健康服务中心。

截至2021年，已建立家庭医生团队3528个，共有400万居民签约家庭医生服务，为构建社区「10分钟就医服务圈」乃至「15分钟健康养老社区」打下良好基础。

融合传统医疗资源，能够让当地养老事业如虎添翼。

多地民众信赖并依靠中医。结合中医优势，用中西医结合的方式，再融合医疗、康复、养生优势，让我们的长辈「老有所医」。

例如，许多县中医医院将纯中医特色服务于老年人医养需求。

根据三级医院的设置标准建设，邀请国内知名专家坐诊，配备设施设备，为老年患者提供医疗服务。

解决了「医」的问题，还需解决付费问题。医养付费，困扰着许多捉襟见肘的老年人。

在社会保障方面，通过健全医保制度，将医保纳入养老范畴，进一步扩大养老机构医保结算的范围，可以解决老人日益增加的费用问题。

另外，健全医疗保险机制，全面实施老年护理保险制度，同时鼓励和引导商业保险公司开展老年健康、长期护理、意外伤害等保险业务。

如何让「养」更走心？

银发一族的精神心理健康，也被广泛纳入养老的考虑范围。

许多地方通过定向老年群体的用户调研，科学设置各类文体康养设施，进一步打造老年宜居环境。

例如，乒乓室、台球室、排练室、红色学堂、图书馆、老百姓健身房、环湖游步道等宜老设施，可以为老年生活增添幸福底色。

同时，挖掘当地的传统娱乐项目。

例如地方戏剧、皮影戏等传统艺术专场演出，定期推出跨区域文化走亲晚会，帮助老年人就近在熟悉的人文环境、村庄环境中颐养天年，托起幸福「夕阳红」。

好的组织和活动小组都需要运营和管理。许多银发一族曾经是单位、家庭或是所在村庄相关事项的管理骨干，可以充分挖掘他们的管理才能，让他们运营相关的文娱小组等等。

此外，组织代际照顾活动也未尝不是一种好的方式。比如，邀请托儿所或小学的孩子，进行社会实践，定时和老人一起互动。

老人可以陪着孩子们做手工、玩游戏、搭积木，孩子帮老人们泡茶、推轮椅去晒太阳，陪老人下棋等等。

更有甚者，把幼儿园搬进养老院。

以英国为例，人们就尝试把幼儿园搬进养老院。孩子与老人可以同时被看护，互相学习、互相照顾。他们认为，老人能够给孩子带来经验学习与指导，小孩则可以给老人送上关注与陪伴，通过代际学习、互相照顾，实现「老幼同养」。

未来，医养结合将会有更多探索的空间。随着多方努力，医养社区也将会迸发出更多活力，点亮老年人的天空。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110067 （来源：医院汇）

政策法规

陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”养老服务体系专项规划的通知

陕政办发〔2022〕37号

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《陕西省“十四五”养老服务体系专项规划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陕西省人民政府办公厅

2022年11月7日

陕西省“十四五”养老服务体系专项规划

习近平总书记在党的二十大报告中指出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。为深入贯彻党的二十大精神，全面实施积极应对人口老龄化战略，有效满足我省老年人日益增长的养老服务需求，进一步构建和完善与我省经济社会发展水平相适应的养老服务体系，根据《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》和《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、规划背景

“十三五”以来，省委、省政府坚决贯彻以人民为中心的发展思想，将养老服务体系建设纳入经济社会发展全局，出台系列政策措施，全省老年人的获得感、幸福感、安全感不断增强。一是政策法规体系不断健全。修正了《陕西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》，出台了《陕西省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》等20多项政策措施。在全国率先成立养老服务标准化委员会，发布12部省级地方标准。二是服务供给能力不断增强。“十三五”期间，养老服务机构和设施从6768家增加到15728家，养老床位从19.45万张增加到27.6万张，护理型床位占比达到33.14%，城市社区老年人日间照料中心覆盖率达到57.9%，农村互助幸福院覆盖81.3%的行政村。居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步建立。三是兜底保障水平不断提高。城乡特困人员供养服务机构实现所有市（区）和涉农县（市、区）全覆盖。提升改造131所敬老院，新增护理型床位11823张，失能特困人员护理能力持续提升。实行特困人员护理补贴制度，生活不能自理且有集中供养意愿的特困人员100%纳入集中供养范围，实现应养尽养。四是养老服务质量不断提升。开展养老院服务质量建设专项行动，重大安全风险隐患基本清零。出台《陕西省养老机构星级评定办法》，全省创建26个五星、40个四星级养老服务机构。累计培训养老院院长和管理人员1000余人次，养老护理员2万余人次，成功举办三届陕西省养老护理员职业技能大赛，养老服务质量基础不断巩固。

虽然“十三五”时期，我省养老服务体系建设取得了长足进步，但面对人口老龄化加速发展的形势和老年人日益增长的养老服务需求，在落实党中央、国务院决策部署方面，还存在立法和顶层设计尚不完善、服务供给还不充足不平衡、投入保障有待加强、监管体系不够完善、人才与技术支撑不足等弱项和短板，亟需健全完善养老法规制度、扩大有效供给、扩展投资投入渠道、健全综合监管体系、强化人才技术支撑。

“十四五”时期是谱写我省高质量发展新篇章的关键时期，也是积极应对人口老龄化挑战的重要窗口期，建设与人口老龄化进程相适应的养老服务体系的重要性和紧迫性更加凸显，促进养老服务体系高质量发展具有重要的历史和现实意义。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，实施积极应对人口老龄化国家战略，以人为本、顺应趋势，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入，尽力而为、量力而行，全面促进老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

（二）基本原则。

——系统谋划，完善体系。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制改革配套衔接，完善养老服务发展支持政策，统筹推进养老服务业发展。

——保障基本，发展普惠。着眼保基本、广覆盖、兜底线、可持续，积极发展基本养老服务，为人民群众提供方便可及、价格合理、符合标准的养老服务。

——改革创新，协调发展。优化养老服务供给结构，创新养老服务发展模式，基本养老和多样化服务协调发展，推动养老服务事业和产业深度融合发展，努力满足老年人多层次多样化需求。

——多方参与，共担共负。坚持政府、社会、家庭、个人共同参与、各尽其责。保障基本养老服务供给，充分发挥市场作用，巩固家庭养老的基础地位，引导老年人树立主动健康和终身发展理念，打造老年友好型社会。

(三）发展目标。

“十四五”时期，全省居家社区机构相协调、医养康养相融合的养老服务体系加快健全，养老服务政策法规体系、服务供给体系、综合监管体系进一步完善，基本养老服务保障到位，供给结构不断优化，服务质量持续提升，养老事业和养老产业协同发展，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

基本服务持续健全。基本养老服务制度全面建立，老年人福利水平不断提高。公办养老机构兜底线、保基本职能持续强化，特困老年人兜底供养保障有力，普惠性养老服务覆盖面持续扩大，推进医养深入融合，多层次长期照护保障机制不断健全。

有效供给持续提升。居家社区养老服务设施不断完善，养老服务更加便捷，“一刻钟”养老服务圈基本形成，机构养老服务质量明显提升，基本建成县（市、区）、乡镇（街道）、城乡社区三级养老服务网络。

综合监管持续强化。养老服务综合监管制度不断完善，形成高效规范、公平竞争的养老服务统一市场，行业营商环境不断优化，养老服务质量安全、从业人员能力不断提高，资金管理、运营秩序规范。

要素保障持续增强。政策支持更加有力，资金保障持续加强，人才队伍不断壮大，科技力量持续赋能，应急能力全面增强，各类市场主体充满活力。

专栏1　“十四五”养老服务体系主要指标

指　标	目标值
1. 养老服务床位总量	达到34万张以上
2. 有集中供养意愿的特困人员集中供养率	达到100%
3. 基本养老服务制度	建立
4. 新建城区、新建居住区配套建设养老服务设施达标率	达到100%
5. 社区老年人日间照料设施覆盖率	高于90%
6. 养老机构护理型床位占比	达到55% （陕南地区60%）
7. 特殊困难老年人月探访率	达到100%
8. 乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率	达到60%
9. 特困老年人家庭适老化改造	5万户
10. 每千名老年人配备社会工作者人数	保持1.2人以上

三、重点任务

（一）强化兜底保障养老服务能力。

1．进一步完善社会救助和社会福利制度。建立健全分层分类的社会救助体系，将符合条件的老年人及时纳入社会救助范围。制定政府购买养老服务目录，以生活照料、康复护理、机构运营、社会工作和人员培训等服

务项目为重点，优先保障经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等（以下统称特殊困难老年人）的服务需求。开展失能、半失能老年人长期护理保险试点推广工作，建立完善长期护理保险政策体系以及护理需求认定、等级评定等标准体系和管理办法，明确长期护理保险基本保障项目。开展特殊困难老年人家庭适老化改造，建设家庭养老床位，对分散供养特困人员中的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可以将改造对象范围逐步扩大到特殊困难老年人家庭，“十四五”期间实现完成5万户家庭的适老化改造目标任务。

2．提升公办养老机构兜底保障能力。坚持公办养老机构公益属性，确保兜底保障床位供给，确保有意愿入住的特困人员集中供养率100%，在满足特困人员集中供养需求的前提下，优先为特殊家庭老年人提供服务，剩余床位可用于满足其他社会老年人需求。根据老年人口分布与特困人员数量等因素，科学规划公办养老机构床位总量。建立省、市、县三级特困供养床位调配机制，建立公办养老机构轮候入住制度，明确入住条件和排序规则。完善政府购买服务委托供养制度，引导民办养老机构优先接收特殊困难老年人。开展公办养老机构提升行动，加大公办养老机构改造力度，提升适老化与消防安全设施配置，增设失能失智老年人照护专区，增加护理型床位，增强针对公共卫生、自然灾害等突发事件的应急保障能力。

专栏 2　公办养老机构提升行动

1. 提升改造 100 个公办养老机构，继续实施敬老院提升改造工程，提高适老化和消防安全设施条件。到 2025 年，确保每个县（市、区）至少有 1 所以失能人员专业照护为主的公办养老机构。

2. 加强公办养老机构规范化建设，使其符合养老机构服务安全基本规范等标准。依据我省养老服务机构星级评定标准，评定为一星至二星服务等级的乡镇级公办养老机构、评定为二星至三星服务等级的县级公办养老机构建有率均达到 80％以上。提升入住率，改善公办养老机构服务，优化供给结构，公办养老机构入住率明显提升，用好用足现有资源。

（二）建立健全基本养老服务体系。

3．建立健全基本养老服务清单制度。制定我省基本养老服务实施方案和省级清单，根据我省经济社会发展水平，对老年人分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等养老服务，优先将特殊困难老年人纳入重点保障范围。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务项目、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，服务范围覆盖我省全体老年人。

4．建立精准服务主动响应机制。按照老年人能力与需求综合评估标准，在全省范围开展老年人能力评估，评估结果作为老年人享受相关服务与补贴的重要依据。培育老年人能力综合评估机构和评估队伍，加强能力建设和规范管理。依托金民系统，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，逐步实现“服务找人”。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。整合各类资源，为独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。

5．完善基本养老服务保障机制。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾老年人的服务需求。为经济困难的老年人提供养老服务补贴，为经济困难的失能老年人提供护理补贴，并强化与残疾人“两项补贴”、社会救助、长期护理保险等政策的衔接，合理确定补贴范围和标准。建立基本养老服务经费保障机制，省级财政统筹现有资金渠道给予支持。积极推动土地、规划、人才、财政补贴等优惠政策在养老服务业的综合应用，引导各类主体提供普惠型的基本养老服务。充分调动社会力量参与积极性，鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量开展面向老年人的慈善公益和志愿服务活动，依法通过捐赠、慈善基金、志愿服务等方式为基本养老服务提供支持和帮助。

6．提升基本养老服务便利化可及化水平。促进普惠型养老服务机构发展，引导社会力量重点投入服务便捷、价格合理的中小型嵌入式养老服务机构建设。促进养老机构开展辐射周边社区的养老服务，提供康复训练、助餐、培训支持等服务，形成一批具有带动示范作用的养老服务综合体。进一步完善市场原则下的普惠价格形成机制，综合考虑建设运营成本、政策支持、消费者承受能力等因素，推动普惠养老服务价格在合理区间运行，为广大老年人，特别是中低收入家庭老年人提供方便可及、价格适中、质量可靠的普惠养老服务。

7．完善城市养老服务网络。建立“一县区一院所、一街道一中心、一社区一站点”城市养老服务设施网络，在县（市、区）建设以收治失能老年人为主，专业性较强的养老服务机构；在乡镇（街道）建设具备全日托养、日间照料、上门服务、供需对接、资源统筹等功能的区域综合养老服务中心；在社区建设社区老年人日间照料中心（站点），有效扩大居家养老服务设施覆盖率。支持在居民小区建设养老服务站点、助餐点等嵌入式养老服务设施，支持养老服务机构建设和运营家庭养老床位。支持物业企业发挥贴近住户的优势，与社区养老服务机构合作提供居家养老服务，共同构建“一刻钟”养老服务圈。

8．补齐农村养老服务短板。在实施乡村振兴战略中统筹推进农村养老服务，构建乡镇牵头，村两委、老年协会、党员、志愿者等广泛参与的农村互助养老服务格局。健全完善以县（市、区）中心敬老院为骨干、区域养老服务中心为节点、农村互助幸福院为依托的农村养老服务设施网络。新建或支持有条件的区域敬老院增加养老服务指导功能，升级为乡镇（街道）区域养老服务中心，将专业化、多样化的服务延伸至乡村、农村幸福院和农村居家老年人。发挥农村互助幸福院在农村养老中的依托作用，增强规范化管理和运营能力，建立完善与当地经济水平相适应的运营补贴制度，按规定给予奖补，鼓励引导社会力量参与农村互助幸福院的建设和运营管理。持续做好农村留守老年人关爱服务。发挥农村基层党组织作用，大力培育老年协会等农村为老服务社会组织，为老年人提供托养、文化娱乐、康复护理等养老服务。

9．提高养老机构服务供给与服务质量。各市（区）要聚焦高龄、失能老年人长期照护服务的刚性需求，将养老服务设施（含光荣院）建设纳入相关规划，在各市、县建设和改造一批以失能老年人护理功能为主的示范性公办养老机构。完善民办养老机构床位建设补贴制度，对普通型床位和护理型床位实行差异化补贴，引导民办养老机构提升失能老年人照护能力，满足失能失智老年人长期照护服务需求。严格落实《养老机构服务质量基本规范》《养老机构服务安全基本规范》，开展全省养老机构安全标准化管理和隐患排查整治工作，确保其符合国家基础安全规范。开展养老机构星级评定，提升服务水平，打造行业标杆。深化公办机构改革，制定公办养老机构委托运营管理办法，在保证兜底功能的前提下，提高公办养老机构运行效率。深入推进城企联动普惠养老专项行动，引导社会力量参与普惠养老服务。推动各级党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施，并支持其可持续发展。

专栏 3　养老服务设施建设

到 2025 年：

1. 60％乡镇（街道）至少建有一个具备全托、日托、上门服务等综合功能的区域养老服务中心。

2. 所有市（区）和县（市、区）至少建有一所公办示范性养老机构。

10．加强养老服务应急能力建设。构建部门联动、社会支持、职责清晰的养老服务监测预警与应急处置机制，以应对突发消防安全、公共卫生事件和自然灾害为重点，分类完善居家、社区和入住养老机构的老年人应急防控措施。公办养老机构在确保兜底保障床位基础上，建立符合相关标准的备用疫情隔离和灾害转移安置场所。推动建立由地方联防联控机制统一指挥协调的养老应急救援队伍，开展应急处置培训与实践演练。

（三）强化居家社区养老服务能力。

11．增强居家养老的基础作用。进一步完善居家社区养老服务设施建设、运营管理、资助补贴、人才培养等方面的政策措施。将失能失智和高龄老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，鼓励低龄老年人、老年人子女参加社会化培训，提高老年人和家庭成员照护能力。按照“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）原则，严格落实新建住宅小区按人均用地不少于0.1平方米的标准配套建设养老服务设施，建成设施确保用于养老服务。结合城市更新采取购买、置换、改造或新建、租赁等方式加强老旧小区养老服务设施建设。

12．开展多样化居家和社区养老服务。推广“机构+社区”服务模式，发挥养老机构专业化优势，为居家老年人提供生活照料、护理、精神慰藉、专业咨询等服务。推广“物业+养老”服务模式，支持社区整合资源，围绕更好的满足老年人多层次多样化居家养老服务需求，重点补齐农村、远郊等助餐服务短板，建立老年人助餐、助浴、助洁、助医、助急服务网络。推广“家政+养老”服务模式，引导家政企业将助洁服务延伸至老年人家庭。推广互助养老服务模式，建立社区联系帮扶、时间银行储蓄制度，倡导低龄健康老年人为特殊困难老年人提供养老服务。

13．建立居家养老巡访关爱服务制度。实行普遍巡访和重点巡访相结合，采取电话问候、上门探访等多种形式，运用互联网、物联网等技术手段，为老年人提供紧急救援服务。通过引进企事业单位和社会组织与“社工+邻里+志愿者+医生”相结合的方式，为特殊困难老年人提供身心关爱服务。

（四）积极推进医养相结合服务。

14．增加医养结合服务供给。鼓励支持有条件的养老机构按规定申请或与公立医院合作设置各类康复医院、护理院、中医医院等医疗卫生机构，为失能失智老年人提供所需的医疗护理和生活照护服务。将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。医疗机构转型为养老护理机构，对符合条件的按规定享受相应补贴政策。

15．建立健全养老与医疗卫生服务合作机制。推动医疗卫生机构以签约服务、协议合作、开通就诊绿色通道等多种形式，增强养老机构和居家养老服务设施的基础医疗服务能力。鼓励医疗卫生机构申办养老机构，支持公立医院和国有企业及社会力量举办医养结合养老机构，盘活现有医疗、养老资源，实现医疗和养老服务双向融合互通。到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力。推进居家老人与基层医疗卫生机构、医务人员建立签约服务关系，为老年人提供健康管理服务。

16．发展中医康养服务。充分发掘我省中医药特色优势，开发中医药医养康养服务。促进中医医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院与养老机构、社区养老服务中心等加强合作，广泛推广推拿、拔罐、艾灸等中医药适宜技术服务。支持养老机构开设中医诊所，提供具有中医特色的老年康养服务。

（五）健全养老服务综合监管制度。

17．完善综合监管机制。健全养老服务综合监管制度，推广养老服务领域政务公开和机构信息公开，明确各部门监管职责与监督执法流程，指导各地各部门抓好落实。建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以标准规范为支撑、以信用监管为基础的新型监管机制和跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。加强信息化监管手段应用，推广物联网和远程智能安防监控技术。

18．加强老年人权益保障。加强对养老领域非法集资风险的监测预警与防范，广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动，提升老年人防范欺诈的意识和能力。鼓励群众提供养老服务领域非法集资线索，持续开展养老服务领域非法集资风险排查、预防宣传、稳妥处置、依法打击等工作。指导养老服务机构依法依规提供服务，建立纠纷协商调解机制，引导老年人及其代理人依法维权。

四、支撑要素

（一）强化人才队伍支撑。

1．开展养老服务人才学历教育。依托各类院校开设养老服务相关专业、课程和学历教育，培养养老服务专业人才。在有条件的高校开展“1+X”（学历证书+多领域职业技能等级证书）养老服务资格证书推广，鼓励更多高校学生掌握养老服务基本技能，提高养老服务人才储备量。“十四五”期间，每个市（区）至少有一所高职院校开展养老服务人才职业教育。

2．开展养老护理员就业和能力提升培训。建立养老护理员培训长效机制，为养老服务发展提供人才支撑。实行养老护理员培训上岗制度，设立养老护理员培训基地，实施省、市、县、养老机构四级培训模式，分层次、分级别开展养老护理员能力提升培训。开展养老护理员职业技能等级认定工作，按照“谁用人、谁评价，谁发证、谁负责”原则，实现工作两年以上养老护理员均取得职业技能等级证书。持续开展“千人培训计划”，每年免费培训各类养老服务人才千人以上。“十四五”期间，培训300名养老院院长、5万名养老护理员。

3．实施人才激励机制。建立养老服务人才褒扬机制，树立宣传养老服务先进典型，依据中央和我省评比表彰有关规定，对在养老服务体系建设工作中涌现出的先进单位、个人予以表彰奖励。开展全省养老护理员职业技能大赛，激发养老护理员岗位成才动力，提高养老护理员职业荣誉感和社会认同感。探索建立与职业技能等级挂钩的养老护理员薪酬待遇和养老服务人才岗位补贴、工龄补贴等制度，提高养老护理员待遇，增强行业吸引力。推动特困供养服务机构聘用人员薪酬待遇改革，提升兜底保障机构养老护理人员薪资水平。

（二）强化产业支撑。

4．发展养老服务新业态。发挥养老服务跨区域的协同集群效应，支持养老服务机构和养老服务产业集团化、连锁化、规模化、品牌化创新发展，支持有条件的地区打造健康养老产业基地，带动老年人旅游消费。充分发挥我省历史文化、红色旅游、生态康养等资源优势，推动旅居示范县（市、区）、机构（基地）建设，力争半数以上县（市、区）开展旅居养老，构建旅居互动联盟。

5．推动智慧养老产业发展。加快信息技术、智能硬件等产品在养老服务领域的开发与推广应用。探索建立养老服务全景养老地图，通过大数据分析、线上咨询、实景展示等信息技术，汇聚线上线下资源，精准对接老年人服务需求与养老供给。

6．促进老年用品开发。推动建立老年用品专用市场，形成高质量发展的“夕阳红”产业集群。引导科研机构、企业等市场主体开发、设计、销售老年用品，鼓励支持企业研发生产便携式监测、居家监护等智能养老设备或产品，推出一批高智能、高科技、高品质的老年人康复辅助器具产品。将基本康复辅助器具纳入长期照护服务内容，在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点。

（三）强化标准支撑。

深入贯彻《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》《养老机构服务安全基本规范》等行业标准，定期开展养老机构标准落实绩效评估，以标准为支撑，建立保障养老机构服务质量的长效机制。不断完善我省养老服务标准化体系，发布地方养老服务标准，引导养老机构宣传使用标准，鼓励企业、高校、科研机构、社会组织、养老机构等编制养老服务相关标准。

五、保障措施

（一）组织保障。坚持党的集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为规划实施提供坚强保障。强化各级政府落实规划的主体责任，加强对规划实施的组织、协调和督导，将本规划主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容。建立健全省级养老服务发展厅际联席会议制度，统筹管理养老服务资源。有条件的市、县可参照省级养老服务发展中心，建立本级养老服务发展中心。

（二）资金保障。各级政府要将发展养老事业所需资金列入年度财政预算，建立稳定的养老服务财政投入保障机制。加大福利彩票公益金投入养老事业发展力度，用于支持养老事业的福利彩票公益金占比不低于60%。拓展资金来源渠道，充分利用政府债券、财政专项、社会资金等，发展面向大众的社会化养老服务产业。引导金融机构探索开发有针对性的金融产品，向养老行业提供增信支持，支持保险机构开发相关责任险及养老机构运营相关保险。

（三）土地保障。加大养老服务用地保障，结合养老服务设施用地规划布局和建设用地供应计划统筹安排，多渠道多方式供应养老服务设施用地，充分保障养老服务用地需求。鼓励盘活存量资源用于养老服务设施建设，原工业用地等土地使用权人可依法申请改变土地用途用于养老服务设施建设，改变后符合划拨用地法定范围的，原划拨土地可继续以划拨方式使用。在不改变规划条件的前提下，允许盘活利用城镇现有空闲商业用房、厂房、校舍、办公用房、培训设施及其他设施提供养老服务。

（四）考核评估。各市县要制定本行政区域内的养老服务体系建设规划，细化相关指标，确保责任到位、工作到位、投入到位、取得实效。建立规划实施评估机制，加强规划实施情况监测分析、督促检查，鼓励开展第三方评估，并适时向社会公布评估结果。发挥社会、群众、服务对象的监督作用，推动各类养老服务机构完善管理规范，提高服务质量。省发展改革委、省民政厅会同有关部门，加强对各地的指导、督促，及时检查并向省政府报告本规划落实工作进展情况。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110068 （来源：陕西省人民政府办公厅）

江苏省民政厅关于《关于推动养老事业和产业发展提升养老服务质量的实施意见》（征求意见稿）公开征求意见的通告

为深入贯彻党的二十大报告提出的“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”精神，积极构建供给高质量、普惠高水平、享老高品质的“苏适养老”服务体系，推动“十四五”期间江苏养老服务高质量发展，省民政厅代拟起草了《省政府关于推动养老事业和养老产业发展提升养老服务质量的实施意见》。现面向社会公开征求意见建议，公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

1.通过信函方式将意见邮寄至：南京市鼓楼区中山北路277号省民政厅养老服务处（邮编210003）；

2.通过电子邮件的方式将意见发送至：2239848224@qq.com。邮件标题请注明“省政府关于推动养老事业和养老产业发展提升养老服务质量的实施意见反馈意见”字样。意见反馈截止日期为：2022年11月25日。

江苏省民政厅

2022年11月16日

附件：1.关于推动养老事业和产业发展提升养老服务质量的实施意见（征求意见稿）.docx

·2.《关于推动养老事业和产业发展提升养老服务质量的实施意见》起草说明.docx

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110069 （来源：厅养老服务处）

山东省民政厅关于对设立养老服务相关专业院校给予补助的公示

根据《山东省民政厅山东省财政厅关于印发<山东省省级养老服务专项资金补助项目实施方案>的通知》（鲁民〔2021〕21号），省民政厅对院校设立养老服务相关专业申请奖补项目进行了审核。经审核研究，拟对山东医学高等专科学校、淄博师范高等专科学校、滨州职业学院、莱芜职业技术学院、泰山护理职业学院、济宁医学院各补助100万元，对山东华兴技工学校补助80万元。现予以公示，接受社会监督。

公示时间：2022年11月18日—23日。如有异议，请以书面或电话形式向山东省民政厅养老服务处反映。联系电话：0531-51781269，传真：0531-51781336。

山东省民政厅

2022年11月18日

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110070 （来源：山东省民政厅）

养老产业

“空巢老人”危机如何化解？中老年艺术课程“每伴网校”带来新答案！

随着经济的发展，社会人口老龄化问题日益突出，据调查数据显示，我国已经成为世界上老年人口最多的国家，由于成年子女升学、工作等原因，老年空巢人口明显增多，“空巢老人”现象引起社会广泛关注。

为老年人提供高质量晚年生活，成为应对人口老龄化问题的有力支撑，但随着现代社会物质生活水平的不断提高，养老中的精神慰藉问题比经济问题更为凸显。因此不少老年人紧跟时代潮流，选择用在线艺术课程“每伴网校”来满足自己的精神追求，积极培养文艺爱好。

“每伴网校”多年来始终在为满足当代中老年精神文娱需求而奋斗，针对中老年人群开设了歌唱、乐器、朗诵、舞蹈、戏曲等多种原创精品艺术在线艺术课程，让国内中老年人都能享受优质的教育资源和服务。“每伴网校”签约了著名音乐家，以及来自中央歌剧院、多个文工团与知名院校毕业的数十名资深专业讲师，特邀武汉音乐学院硕士张欣宇、柴可夫斯基音乐学院硕士郑春雨等资深钢琴演奏家，累计服务超千万学员。

很多老年人过去的生活被家庭工作填满，辛辛苦苦奋斗几十年，但是当大家不再参与社会工作，儿女日渐成长离开家庭后，心中的空虚孤独感一下子涌上来。相比于之前，现在有了大量的空余时间，可是和外界接触越来越少，和年轻人的生活方式、思想观念差异带来的沟通隔阂越来越多，如此种种，精神空巢已成为一种普遍现象，直接影响了老年生活质量。

与时光消逝，岁月流转更可怕的是，从精神层面开始的萎靡不振。于是很多老年朋友开始找寻自己的兴趣爱好，通过学习艺术课程，满足精神文化生活需求，让自己从孤独中解放，保持积极向上的精神追求。

在“每伴网校”能看到很多这样的学员，无论是零基础的，还是以前学过一些的学员，都可以在这里找到满足自己需求的课程。接受老师的耐心指导，掌握专业的技巧，一步步稳扎稳打，夯实基础，强化进阶，真正走入热爱的艺术。

很多学员反映，通过几个月的课程学习，就让自己的生活有明显改变，从原本的百无聊赖无所事事，到现在每天生活多姿多彩，心态也发生转变，眼里都是生活的美好，心里满是欢愉与喜悦，真正实现老有所为，老有所乐。学员们在每一节课中，或是引吭高歌，或是翩翩起舞，或是高声吟诵，或是优雅演奏，为自己打开艺术大门，找寻自我新价值。

“每伴网校”的在线艺术课程，让众多老年人看到生活的另一种可能性，坦然接受岁月带来的洗礼，从容选择自己的人生。老骥伏枥，志在千里！晚年追梦，未尝不可？

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=110071 （来源：央广网）

长寿时代来临，万亿养老蓝海的困局、破局与新局

一个关乎全球的重磅新闻正式发布。

2022年11月15日，联合国宣布世界人口已达到80亿，预计到本世纪80年代将超100亿。在如此巨大的数字背后，是一个需引起各国重视的问题：随着预期寿命增加，叠加生育率下降，全球人口老龄化正在加剧。

在此大势下，我国也不例外。据2020年的第七次人口普查数据显示，我国60岁以上人口在2020年底时已经超过2.6亿人，占总人口比例超过了18%。而根据国际通行的标准，当一个地区60岁以上老人达到总人口的10%时，则被视为进入到了老龄化社会。从这个标准看，我国已步入老龄化社会。

动脉网制图数据来源：人口普查数据

不仅如此，从今年开始，1962-1975年连续14年出生高峰的人群也正进入老龄化。这意味着，后续十多年我国将迎来老龄化高峰，大约还有逾2亿老年人的增量。

庞大的老年人群催生了巨大的银发市场。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》显示，2021年我国银发市场大概在10万亿元规模，且还在持续增长：我国老年人人均年消费年复合增速约9.4%，超过了一般行业的增长速度。按这样的预期来计算，2025年，我国老年人人均消费为2.5万元，到2030年则增至3.9万元。

政策也在支持和助推这一趋势。例如十九届五中全会就首次将实施积极应对人口老龄化上升为国家战略，党的二十大报告也强调要“实施积极应对人口老龄化国家战略”。

基于此背景，一幅面向老年人的健康产业发展蓝图正在徐徐展开。

困局：超2.6亿老年人背后，老龄化挑战日趋严峻

面对超2.6亿，且正在迅速增长的老年群体，老龄化带来的挑战日趋严峻。

一是从社会层面看，家庭养老负担不断加重，子女赡养老人的压力也在不断增加。根据中国统计年鉴显示，2020年我国老年人口抚养比为17.8%，而上个世纪90年代该项数据比例不足9%。

这个数据意味着，以前1个老年人平均有11个人赡养，而现在1个老年人平均只有约6个人赡养，养老负担加重。

二是从政府层面看，财政的负担在增加。一直以来，政府是城乡居民基本养老保险的重要供款方，给付老年人口基本养老金，同时对居民缴费予以补助。

但据社科院于2019年4月发布的《中国养老金精算报告2019-2050》中的数据预测，我国基本养老金将会在2028年出现第一次赤字，并且赤字将继续扩大，最终到2035年我国基本养老金的储蓄会全部用尽。

图片来源：《中国养老金精算报告2019~2050》

另一方面，制度赡养率（意即：制度内领取养老金的人数与制度内交纳养老保险费的人数之比）也不乐观。上述精算报告显示，2019年时，有接近2个缴费者赡养1个离退休者，而到了2050年时，则几乎只有1个缴费者赡养1个离退休者。

三是在养老供给端，行业乱象丛生，且优质服务与产品稀缺。以养老机构为例，在老龄化的大势下，我国养老机构迎来了飞速发展。民政部数据显示，全国目前共有各类养老机构4.23万个，床位429.1万张，收住老年人214.6万人。

而市场火热的背面，却是养老机构服务纠纷事例呈逐渐增多趋势。北京、长沙、南昌等地近年皆有发生养老机构“跑路”事件，一些老人动辄数十万元的养老钱被卷走，引起了社会的广泛讨论。

于是，为引导行业向良性发展，政策端频频发文。例如2021年9月，在国务院新闻办公室举办的有关《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》的新闻发布会上，国家发展改革委社会发展司负责人郝福庆就表示，要培育服务品牌，打造一批创新力强、品质优良、标准规范的具有全国影响力的“为老服务优质品牌”，引导老龄产业集群发展。

可见，市场亟需新的解决方案。

破局：养老新模式的探索与实践

面对养老这个万亿级市场大风口，众多企业竞相入局。

这里面，既包括了房地产企业、保险公司，也囊括了科技巨头、创新企业等。以房企为例，就有万科、保利、远洋、绿城等逾30家企业在此布局。其中，万科就曾先后尝试了多种养老商业模式，包括推出以护理需求为主的楼盘和打造提供“自理、介护、介助”的一站式养老社区等。

除此之外，腾讯、阿里、美的、善诊、淮景医疗、天与养老等科技巨头或创新企业也从金融支付、智慧养老、智能硬件、养老机构等角度纷纷给出了自己的解决方案。

不难发现，养老市场的竞争已越发激烈。但这也从侧面表明，这个市场足够大，加上较高的市场增速，行业天花板还将被持续抬高。

在这个发展过程中，有一个趋势值得注意：尽管老龄化加速带来了不小挑战，但当下的老年人积蓄了大量的资金，他们具有不错的消费能力；加上得益于现在的医疗条件和生活水平，人们的寿命延长，老年人拥有了更多生活与职业的可能性。

针对这一现象，泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升有着独到的思考和判断，他在近期参加《杨澜访谈录-逐风者》中提到，“过去我们用工业化时代的方式来看待老龄化问题，有某种消极的看法。但实

际上人类社会进入老龄化的状态，是人类发展的必然趋势。所以我觉得‘长寿时代’，比‘老龄化’更中性、更积极。我也提出‘长寿经济’，其实老年人可以继续创造价值”。

怎么理解？在陈东升看来，寿命延长使人们对于生命尺度的评价发生了变化，观念也随之发生了变化。即过去人们认为40岁是中年人，60岁是老年人，但面对“人人百岁”的可能，现在60岁成了中年人，80岁才是老年人。从这个维度出发，生命周期的拉长，让老年后的“长寿经济”成为可能。

顺此思路，泰康构建的养老社区就对养老形式进行了一次全新尝试。

具体来说，作为我国的保险巨头，泰康将寿险与养老社区进行了结合，通过“保险+医养”的方式实现了医疗健康闭环。

如何做的？一方面，泰康全方位发力保险支付端，努力扩大客户数量及业务规模；另一方面，则是推动实体服务端建设，打造一流的医养社区，为客户提供更优的解决方案。

同时，泰康通过闭环内支付方与服务方的联动，实现整体效率和服务水平的提升，从而构建起竞争壁垒。

先来看支付端。在这一块，泰康创新推出了“幸福有约”保险计划，经过十年的迭代升级，该计划围绕长寿、健康、财富三大闭环，推出了“长寿有约、健康有约、财富有约、善寿有约”四大产品体系，实现了从个人到家庭到家族的全生命周期方案，现已累计销售件数突破16万。

产品如此受欢迎的背后，本质上是因为“幸福有约”是一个年金险产品附带了其他服务，即是一种“养老筹资模式”，能够让人们在晚年时有足够的资金“享老”。毕竟要享受更长的寿命，最重要的还是要有资金支持，而现在的退休金是难以进行支撑的，“幸福有约”正是解决了这一用户痛点。

凭借专属的保险产品“幸福有约”，再加上养老社区保证入住函的方式，泰康实现了保险客户与养老服务的链接。不仅如此，泰康还通过整合一系列优质医疗健康资源不断提升服务体验，提供全面的健康管理解决方案，从而更好地服务更多的中高净值客户及其家庭。

另外，泰康还在2018年创新性地推出了HWP（健康财富规划师），其是一支服务于中国高净值人群及家庭全生命周期的职业化、专业化销售队伍。

作为一项全新的职业，泰康的HWP从销售导向到客户导向，从只卖保险到四位一体产品全销售，从单纯代理人转为全能型职业经理人，HWP横跨医养、健康和财富管理三大领域，很好地实现了寿险、金融和实体服务的结合。

再来看服务端。在该板块，泰康打造了泰康之家这一专注养老、护理、康复实体建设运营和创新服务的专业品牌。

泰康之家通过引入美国CCRC持续照护模式，对接中国特色医养结合模式，从而构建高品质的连锁医养机构，其核心定位是深耕老年生命链产业，提供高品质的养老康复护理和医疗健康护理。

当然，模式之外，蕴含的内核和理念更为重要，正如陈东升在自己所著的《长寿时代》一书中所提到的：做养老社区，实际上是对人性的一种关照。即长寿社会一定是适老化社会。所谓适老，就是适合老年人居住，能满足老年人的生命发展的需求。

为此，泰康之家的每个社区都致力于为居民提供“五位一体”生活方式（温馨的家、开放的大学、优雅的活力中心、高品质的医疗保健中心、长辈精神和心灵的家园），倡导“活力养老、文化养老、健康养老、智慧养老”的养老理念。

以北京大学教授钱理群和夫人崔可忻为例，他们在泰康之家燕园居住了6年。钱理群教授表示自己的人生创作的最高峰就是在燕园。“因为把自己‘关’到养老社区来，可以远离应酬，静下心来写作。”

又比如在老年人的自我发展上，社区也是全力支持。在燕园里，就有一个舞蹈班，它们提供专业的设备，吸引了很多老人参加。这让曾经因为生活环境的限制没有条件学习芭蕾等舞蹈的老人们，在这里重新拥有了实现“芭蕾梦”的机会。

陈东升以自己的母亲为例，起初母亲不愿搬进燕园，一是担心社区住的都是文化人，读书少的自己会给孩子丢脸；二是囿于中国传统观念，把长辈送进养老院，是否会被其他人认为孩子不孝顺。后来当搬进燕园后，良好的医疗保障条件和生活方式，让陈东升的母亲也开始享受在此的生活。

正是在创新的理念和优质的服务下，泰康之家迎来稳健发展。截至目前，泰康已经在全国26个核心城市布局了泰康之家养老社区，规划总地上建筑面积约395万平方米，可容纳约7.1万名长辈。其中，北京燕园、上海申园、上海锦绣府、广州粤园、武汉楚园、苏州吴园、成都蜀园、杭州大清谷、南昌赣园、沈阳沈园、长沙湘园、厦门鹭园、南宁桂园等12地13家养老社区已投入运营，在住居民超过7000位。

此外，泰康也在大健康生态体系建设方面持续发力，比如打造五大医学中心，建设康复、口腔、脑科三大专科体系等。这些措施使得泰康大健康体系逐步完善，且实现了医养康宁全面布局。

不难发现，泰康一只手握着支付端，另一只手握着服务端，实现了二者的有机结合（整合支付体系和医疗服务体系），为客户提供了全面的健康管理和高质量的价值医疗服务。

除了深度融合内部资源，在对接外部生态方面，泰康也在持续发力。比如旗下泰康在线通过建立完善的医疗、药房医生服务网络，实现保险支付延伸到实体服务，截止今年5月已覆盖330个城市的2694家医院、711家体检机构、1639家齿科诊所；药房网络已覆盖DTP药房470家、线下O2O药品配送药房5541家，OTC和处方药品17000多种。

可以看到，泰康率先通过“保险+医养”的创新模式，使保险撬动了整个健康生态体系，从而让养老服务更好地落地。

另外，在“变革国人养老观念”方面，泰康也做出了突破，不仅促使中国老年人改变对待生命的态度，也更加积极主动地面对老龄化所带来的挑战。

新局：长寿经济来临，更需长期主义

老龄化加速下，长寿经济来临，为入局者们带来了更多市场想象空间。但也需清醒意识到，目前行业仍处在发展的初步阶段。

在十四五的“规划纲要”里，“完善养老服务体系”作为单独设立的一个章节，重点提出推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

可见，养老健康的难点很多也很杂。不过，挑战即机遇，每一个痛点的解决都将带来一个广阔的市场机会。

在动脉网的观察中，未来养老健康产业的发展趋势大概有两点：一是存量供给的适老升级，二是增量供给的创新型服务。

存量供给方面，适老化升级带来的是养老质量的提升。例如让老年人避免受到人身伤害，并增强老人居家生活的安全性和便利性，以及缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应等。这个方向中，医疗器械研发、医疗信息化、建筑设计类相关企业都将有不错机会。

增量供给方面，创新型服务通过优化养老健康资源的匹配，能带来市场新增量。例如一些创新企业通过分离支付方与需求方，让孩子为长辈买健康险，从而重构了整个养老健康的交易模式，也大大提高了用户健康管理的依从性。

在这个过程中，坚持创新与长期主义尤为重要。这是在于，当下养老健康市场仍有诸多挑战和难点待解，只有通过创新才能更高效率地匹配整个健康生态的供需。

而长期主义的意义则是，养老健康事关生命健康安全和生活质量水平，它需要入局者理解和洞察老年群体的真实需求，也需要花足够的耐心与精力提供适宜的服务，方能带来更好的体验和效果，并为社会带来更多效益。

当然，长期主义的实现，并非一朝一夕之功，更要看落地的效果。从老年群体们的视角来观察，能否让他们更健康、更有尊严地享受老年生活是考验入局企业是否做到这一点的价值参考标准。

因为，老龄化不仅仅是一门生意，更应是社会的一份责任与关怀。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=110072 （来源：动脉网）

养老金融

养老理财意识提升，退休后养老产品待丰富

富达国际和蚂蚁财富近日发布了2022年《中国养老前景调查报告》。报告显示，在今年养老第三支柱政策落地之际，受访者的养老规划意识和行为都呈现积极改善，不仅开启养老储蓄的平均年龄显著降低，且用于养老投资的收入占比也逐年提升。

同时，报告显示人们退休后的养老投资知识和产品选择都较匮乏。业内人士建议，养老投资需覆盖全生命周期，不仅投资者要树立更加可持续的养老理念，专业养老金机构也应为不同年龄阶段的群体，包括退休后的群体，提供符合需求的养老投资解决方案。

从储蓄养老向投资养老转变

2022年4月，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》，标志着个人养老金制度的建立。11月4日，人力资源社会保障部、财政部等五部门联合发布《个人养老金实施办法》，银保监会发布《商业银行和理财公司个人养老金业务管理暂行办法（征求意见稿）》，意味着个人养老金制度进入实质性推动落地阶段。

“在养老第三支柱落地之际，我们关注到，人们的自主养老意识和行为都呈现积极信号。”富达国际北京代表处首席代表丛黎在接受《经济参考报》记者采访时表示。

《中国养老前景调查报告》于2018至2022年期间调查访问人数累计超过17万，2022年受访人数超过1万。

今年的报告显示，首先，受访者的养老投资意识不断增强，开启养老储蓄的平均年龄显著降低，由2021年的38岁降到2022年的35岁；将长期投资作为养老首选方式的受访者亦明显提升。

其次，受访者用于养老投资的收入占比正逐年提升，由2018年的21%上升至2022年的27%，提升比例为6%。

“6%的提升比例并不少。从今年的报告看，18岁至34岁的年轻一代平均每个月用于养老的金额有1940元，35岁及以上的人群平均每个月用于养老的金额则达到1980元。”丛黎说。

再次，民众的观念开始从储蓄养老逐渐向投资养老转变。认同长期投资理念并将其作为养老首选投资方式的受访者比例从去年的10%上升至15%。

“可持续养老”需进一步推动

在诸多养老投资产品中，养老目标基金逐渐成为个人养老理财的重要选择之一。

“在已经持有养老目标基金的受访者中，有37%表示愿意在退休后持续持有，这是非常积极的信号。”丛黎说。

不过，退休后的养老投资对于大多数人仍然是个较为陌生的领域。报告显示，受访者预计在退休后，主要的收入和投资皆以现金和基本养老保险为主：收入来源首两位来自于基本养老保险和现金存款，占比近六成；对于退休后进一步投资的选择，首位也是现金存款。另外，过半受访者对退休后如何投资表示不够了解，另外部分被访者认为退休后产品选择亦较为有限。

富达投资大中华区投资策略及业务资深顾问郑任远表示，从退休前到退休后，人的年纪越大，对现金的需求就越强，所以风险要降低，但是现金存款一定不是退休后储蓄唯一的选择，可持续的养老必须要其他产品来

配套，形成一个完整的投资方案。

在郑任远看来，相对于针对退休前人群设计的养老投资产品，针对退休后人群设计的产品难度要更高。

“若把退休看作一个分水岭，从纯粹投资角度看，是非常不一样的。退休前，资金主要是流入，若及早投资，每个月都将收入的一部分定投到个人养老账户，那么依靠长期复利的力量，到了退休年龄，会获得比较可观的投资收益。但是退休后，每个月都将有生活费等开支，固定资金外流将会给产品的设计带来比较大的挑战。”郑任远说，退休后的产品投资像走钢索，既要具备对抗通胀的能力，又要控制产品收益率的波动，两者之间要达到平衡。

“目前来看，金融机构针对退休后的投资需求设计出的产品还比较匮乏，银行、资管、保险公司等，需要着眼于此，设计出能满足市场需求的产品。”他说。

从黎也表示，退休仅仅代表开启了一个新的人生阶段，养老投资应该是覆盖全生命周期的，专业养老金机构应该为不同年龄阶段的群体，包括退休后的群体，提供符合其需求的养老投资解决方案。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110073 （来源：经济参考报）

超100只个人养老金基金同台竞技，谁能胜出？

据证监会网站公告不完全统计，第二批新增Y类基金份额的基金已达61只。

加上11月11日晚上23家基金公司公布的40只首批个人养老金的Y类基金份额，迄今共有40家基金公司总计101只个人养老金基金获批。

“个人养老金基金正式展业是统一开闸，满足规模要求的养老FOF都能上，即最近4个季度末规模不低于5000万元或者上一季度末规模不低于2亿元。”一位基金公司养老金部门总监表示。

据此计算，目前有137只养老FOF基金满足个人养老金基金的规模要求，它们都可能增设Y类基金份额，成为个人养老金基金。

巨大的个人养老金基金市场即将揭幕，现在的问题是，冲刺阶段，基金公司如何布局？最后谁能胜出？怎么胜出？

记者发现，从第一只养老FOF成立至今四年多，部分养老FOF基金近三年取得不错业绩，多只基金成立以来总收益超50%。

一位基金公司养老投资总监表示，“个人养老金基金竞争胜出的关键是‘业绩+服务’。”

机构竞速

据记者了解，目前各家基金公司正在冲刺个人养老金业务。

“我们正在增设Y份额和做银行测试。”11月17日，一位深圳负责养老金业务的高管向记者表示。

一位北京的大型基金公司人士也表示，“目前正在与中登个人养老金基金行业平台进行灰度测试。”

而中登提醒，通过首批验收测试并不代表具备首批展业资格，具体资格以证监会公告为准。

事实上，据记者了解，各家基金公司都在为个人养老金基金展业做积极筹备，包括系统、人力、宣传、投教等方面已进行多方筹备。不少基金公司开启了个人养老金账户的开户预约功能，比如广发、中欧、南方、嘉实、华宝等基金公司，投资者可以在填写相关资料后进行预约。

不过，对于后续什么时候个人养老金基金展业，一位大型基金公司人士表示，“个人养老金基金要展业的话，需要做系统测试，个人账户、银行账户、交易账户等全部就绪了才可以，我们现在还不知道具体展业时间。”

对此，多位基金业资深人士都表示，尚未接到通知。

不过，后续个人养老金业务或快速推进。

11月4日，人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、银保监会、证监会联合发布《个人养老金实施办法》，对个人养老金的参加流程、资金账户管理、机构与产品管理、信息披露、监督管理等方面做出具体规定。

此后，相关行业快速跟进。

百嘉基金董事、副总经理王群航表示，目前基金公司准备已基本就绪，银行、理财公司、保险公司等也正紧锣密鼓推进。“个人养老金顶层设计已经完成，各项落实措施正在紧锣密鼓进行，综合各方信息，初步可以断定12月1日前后可以落定。”

加速布局

迄今获批的个人养老金基金众多，并且不少养老FOF基金仍在申报路上。

自2018年8月首批养老目标基金核准以来，我国的养老FOF数量稳步增加，规模持续扩大。

规模方面，截至2022年三季度末，我国养老FOF规模为945亿元。数量方面，截至2022年三季度末，我国养老FOF共188只（A/C类合并为一只计算）。

根据11月4日证监会发布的《个人养老金投资公开募集证券投资基金业务管理暂行规定》要求，目前拟纳入首批个人养老金基金的产品须为最近4个季度末规模不低于5000万元或者上一季度末规模不低于2亿元的养老目标基金。

天相数据显示，截至2022年9月30日，共计有137只基金满足规模要求，45家管理人有符合个人养老金投资要求的在管产品。

其中，养老FOF基金产品管理数量最高的是华夏基金，共9只，目前这9只基金已全部获批成为个人养老金基金。

不少基金公司旗下有多只个人养老金基金获批，比如汇添富基金、南方基金各有8只产品获批。

并且，各家基金公司还在积极发行养老FOF产品，为未来参与到个人养老金业务竞争进行提前布局。

比如，四季度以来又有4只养老FOF新成立。

此外，11月4日，证监会发布了对14只养老目标FOF的批复。永赢基金、英大基金、易方达基金、兴全基金、天弘基金、浦银安盛基金、农银汇理基金、南方基金、汇添富基金、广发基金、工银瑞信基金、国海富兰克林基金、创金合信基金13家公司报送的关于募集养老目标持有期FOF申请得到了准予注册的批复。

谁能胜出？

个人养老金基金业务即将开闸，谁能胜出？怎么胜出？

从业绩来看，已经成立的养老FOF，有不少产品有较好表现。

截至2022年9月30日（下同），有5只基金成立以来的年化收益率在10%以上，华夏养老2045三年A为12.73%（成立3.59年，总收益51.77%），嘉实养老2050五年为12.45%（成立3.55年，总收益49.69%），中欧预见养老2035三年A为11.30%（成立4.09年，总收益53.11%），中欧预见养老2050五年A为10.50%（成立3.51年，总收益40.38%），嘉实养老2030三年为10.41%（成立3.27年，总收益36.74%）。

据天相投顾评价中心分析，这些基金能取得较好成绩的原因有两个：一是成立时间集中在2018年四季度或2019年上半年，随后A股在2019年-2021年表现出色，这些基金权益类资产平均配置占比40%-60%，占比相对较高的权益类资产贡献了较好的收益；二是，这些基金近三年以来的收益率表现均位于同类基金前25%，一定程度上表明了5只基金的基金经理投资能力较强。

对于目前养老FOF的业绩，一位大型基金公司负责养老金业务的高管表示，总体来看，养老FOF成立的时间还比较短，最长的一只也仅四年多，现在要预测谁将胜出为时尚早。

“大家都在做养老基金，但就跟其它公募基金一样，每个公司都有好的基金经理，有的基金经理今年做得不错，明年可能差一点，有的则相反。由于养老FOF业绩有波动，风格也不一样，配置的权益资产比例不同，所以最终谁能胜出还不一定，就跟现在公募基金差不多，需要更长时间来验证。”上述养老金业务高管表示。

他表示，以跟个人养老金相似的年金业务作为借鉴，目前年金有20多家管理公司，它们每年的年金产品投资业绩排序也不一定，有时好，有时差，也有些产品被淘汰，很难说谁就一定好。

并且，他指出，由于FOF基金不是创新产品，即使是首先开闸入场展业的首批个人养老金基金，也没有先发优势。

但他认为，整体来看，一些大的、业绩比较稳定、风格比较稳定的公司胜出的概率更大一些，因为养老金产品的竞争力，实际上追求的是一个长期稳定的风格。此外，二级债基做得较好的公司胜出概率也比较大，因为不少养老金投资人倾向于投资“固收+”产品。

未来个人养老金业务竞争将会很激烈，一位基金公司的养老投资总监向记者表示，要在竞争中胜出，需要做好两方面工作，一是业绩，二是服务。

其表示，“业绩方面就是坚持长期投资理念，从资产配置、风格配置和优选基金层面创造超额收益，结合风控机制，争取为投资者创造稳健的中长期收益。”

“服务方面做好养老投资宣传、投教，定期跟代销机构的沟通交流。”上述投资总监说。

广发基金认为，养老FOF发展难点在于如何让更多投资者认识到养老FOF在养老投资理财方面的作用和价值，并逐步认可和接受这一类相对来说还比较新的产品形态。

广发基金指出，一方面，要加强投资者的服务与沟通，正确引导投资者对合理收益与风险水平的认知，帮助投资者树立中长期投资的理念；另一方面，要加强对养老FOF等的宣传力度，唤醒民众的养老投资意识。

对于投资者来说，华夏基金资产配置部基金经理李晓易建议，挑选养老目标基金可以遵循“三步走”策略，第一要选有“养老”基因的基金公司，主要考察三个方面，是否老牌基金公司且管理规模大、是否在养老投资方面经验丰富、长期投资业绩表现是否优异；第二选投资团队，管理养老FOF的投资团队最好有一些特色，比如有人手充足的独立FOF研究团队、专门的资产配置部、有领先且成熟的FOF投研体系等；第三看基金业绩，对于养老FOF而言，既要关注收益率，又要关注它的风险控制能力，两者缺一不可。

天相投顾建议，个人养老金投资应当保持长期性，连续性和稳健性。首先，应正确评估自身的风险承受能力，尽量不去购买超过自身风险承受能力的产品；其次，在投资中应当深入了解基金产品的管理人、基金经理和历史业绩等情况，去投资符合自身投资理念的产品；最后，应当做到长期投资，不应过度关注短期波动。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110074 （来源：21世纪经济报道）

特定养老储蓄产品即将“面市”银行人士：超过35周岁居民可在试点地区购买

特定养老储蓄产品即将“面市”。11月18日，北京商报记者从青岛、成都地区国有银行分支机构获悉，特定养老储蓄产品发售在即，满足一定年龄的本地户籍居民可以购买。

据介绍，特定养老储蓄产品的产品期限分为5年、10年、15年、20年四档，其中5年期的利率暂定为3.5%，其余期限利率暂未确定。因特定养老储蓄产品到期日必须年满55周岁，因此小于35周岁则无法购买。按照产品期限，35岁以上的客户仅可购买20年期产品，40岁以上客户可购买15年期、20年期产品，45岁以上客户可购买10年期、15年期及20年期产品，50岁以上客户则可购买所有期限产品。

据了解，7月29日，中国银保监会和人民银行发布《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》称，自11月20日起，由工商银行、农业银行、中国银行和建设银行在合肥、广州、成都、西安和青岛市开展特定养老储蓄试点。特定养老储蓄产品包括整存整取、零存整取和整存零取三种类型，产品期限分为5年、10年、15年和20年四档，产品利率略高于大型银行五年期定期存款的挂牌利率。储户在单家试点银行特定养老储蓄产品存款本金上限为50万元。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110075 （来源：北京商报）

国际交流

由于气候变化成本和人口老龄化，爱尔兰的税率将飙升

“由于养老金成本和气候变化成本，我们将不得不在未来几年提高税收。”

爱尔兰财政咨询委员会(IrishFiscalAdvisoryCouncil)警告称，爱尔兰可能会提高税率，以应对气候变化成本和人口老龄化问题。

IFAC是一个独立的机构，向政府提供有关财政规则和预算预测的建议。在9月份税收和福利委员会发布报告后，该委员会进行了自己的评估——他们发现有必要改变税收水平，以跟上未来几年不断上升的成本。

周三，委员会主席SebastianBarnes在接受Newstalk采访时表示：“由于养老金成本和气候变化成本，我们将不得不在未来几年提高税收，而且我们将不得不替换目前从公司税中获得的部分资金。”

该委员会还建议扩大税基，对目前税率较低或根本不征税的东西征税。Barnes补充说：“我们认为，如果你实施所有这些措施，我们不得不做很多假设，但我们认为，如果你把所有这些加在一起，可能会让我们额外增加5.5%的国民收入。”

目前，爱尔兰在公共服务方面的支出比其他欧洲国家要少。Barnes表示，税收水平的变化将使爱尔兰“更接近欧洲平均水平——就像德国和西班牙那样”。

2021年，政府推出了1,250亿欧元的气候行动计划。然而，官员们估计，到2050年，爱尔兰人口老龄化的成本将需要每年额外支出170亿欧元，以满足这一群体的养老金和其他财政需求。

Barnes表示：“我们必须提高税收的能力，很可能将主要用于履行公共支出、养老金和气候变化等现有承诺。这并没有开辟出大量新的资金，可以用来资助新的项目。”

上个月，一项新的私人养老金计划宣布，预计将惠及超过75万名工人。该自动养老金计划向所有年龄在23-60岁、目前没有加入职业养老金计划的工人开放。该系统将允许工人每向个人养老金账户存入3欧元，就可额外获得4欧元。

“optout”的私人养老金计划将于2024年推出。社会保障部长HeatherHumphreys表示，就退休收入而言，这一举措是一个“历史性的里程碑”，尽管增加的收入只有在一个人继续工作到70岁时才有效。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=110076 （来源：爱尔兰华人圈）

关于我们

中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
官网：www.CNSF99.com
网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com　Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

内部刊物仅供参考